МЧС РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Методические рекомендации по дисциплине

Специальность

20.05.01 Пожарная безопасность

(уровень специалитета)

Екатеринбург
2022

Правовое регулирование в области пожарной безопасности: методические рекомендации по дисциплине. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность/ сост.: И.А. Ефимов. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022.

Составитель:
Ефимов И.А., кандидат юридических наук, доцент

Методические рекомендации по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» предназначены для курсантов, слушателей и студентов, обучающихся по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программы дисциплины (уровень специалитета).

Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации по дисциплине «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» предназначены для курсантов, слушателей и студентов, обучающихся по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программы дисциплины (уровень специалитета).

Целью освоения учебной дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности» является:

- формирование знаний в области нормативных правовых актов и нормативных документов по вопросам правового регулирования процесса взаимодействия органов ГПН с органами местного самоуправления и государственной власти, административно-правовой деятельности органов ГПН ФПС, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС;
- формирование знаний в области нормативных правовых актов, регламентирующих ответственность за коррупционные правонарушения;
- формирование способности и готовности к самостоятельному профессиональному росту и развитию личностного потенциала.

Для достижения данных целей предусматривается решение задачи усвоения необходимого объема информации о принципах и нормах действующего законодательства, нормативной базе формирования современного российского государства, деятельности государственных органов, месте и роли пожарной охраны в структуре государственных органов.

ТРЕБОВАНИЯК РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Содержание компетенций	Результат освоения основной профессиональной образовательной программы	Результаты обучения по дисциплине
УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	Способность и готовность к самостоятельному профессиональному росту и развитию личностного потенциала, нетерпимость к проявлениям коррупции	Знает основы национальной стратегии противодействия коррупции, основных законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность за коррупционные правонарушения; Умеет идентифицировать действия коррупционной направленности при выполнении служебных обязанностей; Владеет навыками антикоррупционной агитации как информационного средства противодействия коррупции

ОПК-5. Способен разрабатывать проектную и распорядительную документацию, участвовать в разработке нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека, защиты окружающей среды	Способность использовать теорию и технологии современного управления в профессиональной деятельности для создания и поддержания безопасных условий жизнедеятельности	Знает основные стандарты оформления нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека, защиты окружающей среды на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации Умеет применять нормативные правовые акты и нормативные документы в области пожарной безопасности на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации Владеет навыками анализа нормативных правовых актов в области пожарной безопасности на различных стадиях жизненного цикла проекта и распорядительной документации
ПК-17. Способен осуществлять федеральный государственный пожарный надзор, проводить контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия, осуществлять административно-процессуальную деятельность, статистический учет пожаров и их последствий	Способность использовать научные знания и методологию для решения профессиональных задач Способность осуществлять экспертизу соответствия проектных решений, разработку мероприятий и технических решений по обеспечению пожарной безопасности объектов различного назначения Способность к осуществлению федерального государственного надзора (пожарного, в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС) Способность к организации и проведению административной практики, дознания по делам о пожарах и пожарно-технической экспертизы	Знает основы федерального государственного пожарного надзора, административно-процессуальной деятельности и уголовно-процессуальной деятельности. Умеет применять теоретические знания в области административно-процессуальной деятельности и уголовно-процессуальной деятельности; Владеет навыками составления административно-процессуальных документов и уголовно-процессуальных документов
ПК-19. Способность планировать, организовывать и осуществлять комплекс контрольных (надзорных) мероприятий за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности и другие контрольно-надзорные функции, квалификацию правонарушений в области пожарной безопасности с учетом степени риска причинения вреда охраняемым законом ценностям	Способность использовать основы экономических знаний в профессиональной деятельности, демонстрировать навыки правовой культуры	Знает основные законодательные и нормативные документы по квалификации правонарушений в области пожарной безопасности Умеет применять теоретические знания в области квалификации правонарушений в области пожарной безопасности Владеет навыками составления административно-процессуальных документов и уголовно-процессуальных документов в области квалификации правонарушений в области пожарной безопасности

ПК-20. Способность осуществлять федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Способность к осуществлению федерального государственного надзора (пожарного, в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС)	Знает правовые и организационные основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области пожарной безопасности Умеет применять теоретические знания в области полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Владеет навыками анализа нормативных правовых актов по деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в области пожарной безопасности
ПК-18. Способность осуществлять дознание и производство пожарно-технической экспертизы по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.	Способность к организации и проведению административной практики, дознания по делам о пожарах и пожарно-технической экспертизы	Знает правовые и организационные основы уголовно-процессуальной деятельности органов дознания ГПН Умеет применять теоретические знания в области уголовно-процессуальной деятельности Владеет навыками составления уголовно-процессуальных документов

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 3 зачётные единицы.

Распределение тем дисциплины «Правовое регулирование в области пожарной безопасности»

№ п/п	Наименование тем
1	**СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ**
2	**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
3	**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ**
4	**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
5	**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
Итоговый контроль - **экзамен**	

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В данном разделе методических рекомендаций приведены основные вопросы изучаемых тем.

ТЕМА 1. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Понятие системы пожарной безопасности. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности. Виды и содержание нормативных актов, издаваемых в области пожарной безопасности.

Основные стандарты оформления нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, защиты и спасения человека. Методы правового регулирования в области ПБ.

ТЕМА 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Права и обязанности юридических лиц в области пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности.

Требования нормативно-правовых актов МЧС России в части порядка лицензирования деятельности в области ПБ.

ТЕМА 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Основы национальной стратегии противодействия коррупции. Основные законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие ответственность за коррупционные правонарушения. Коррупционные правонарушения.

ТЕМА 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Административные правонарушения в сфере пожарной безопасности.

Судебная практика по привлечению лиц к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

Основания и порядок применения органами и должностными лицами ГПН ФПС МЧС России действующего административного законодательства.

Уголовная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Квалификация преступлений, связанных с пожарами и нарушениями требований пожарной безопасности.

Судебная практика по уголовным делам, связанных с нарушением требований пожарной безопасности.

ТЕМА 5. УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Формы дознания, органы дознания, обязанности органа дознания, компетенции органов государственного пожарного надзора как органа дознания.

Сущность административного процесса. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях. Производство по делам об административных правонарушениях и его стадии. Возбуждение дела об административном

правонарушении и его расследование. Рассмотрение дела об административном правонарушении. Вынесение постановления (определения) по делу об административном правонарушении. Административно-процессуальная деятельность органов ГПС.

Процессуальные меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановления о назначении административного наказания. Обжалование и опротестование постановления о назначении административного наказания.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Успешное изучение дисциплины зависит от того, как обучающийся освоил теоретический материал и выполнил практические задания по всему курсу. Изучение материала осуществляется на аудиторных занятиях (лекциях и практических занятиях) и в рамках самостоятельного изучения дисциплины.

На лекциях обучающийся, как правило, впервые знакомится с материалами темы. Преподаватель раскрывает наиболее важные, принципиальные вопросы каждой темы, способствующие пониманию логики построения курса, структуры и содержания основных разделов, понятий и категорий дисциплины. На лекции объясняются также вопросы, понимание которых вызывает наибольшие затруднения у обучающихся.

Основная часть учебного материала (неохваченные на лекциях вопросы, темы и вопросы, имеющие чисто информативный и описательный характер) должна быть проработана обучающимися самостоятельно, вне аудиторных занятий.

Самостоятельная работа является неотъемлемой составной частью процесса подготовки специалистов. Под самостоятельной работой понимается часть учебной планируемой работы, которая выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, без его непосредственного участия.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Пантелеев И.А. Правовое регулирование в области пожарной безопасности: учебное пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / И.А. Пантелеев. Е.В. Выгузова, Ю.В. Боровских. – Изд. 2-е доп. и перераб. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 60 с.

2. Пантелеев И.А., Ефимов И.А. Уголовно-процессуальная деятельность по расследованию преступлений, связанных с пожарами: учебное пособие. - Екатеринбург, ФГБОУ ВПО «Уральский институт ГПС МЧС России», 2017.

Дополнительная

1. Макаркин С.В. Пожарная безопасность как вид безопасности России: становление, развитие, конституционно-правовое регулирование: монография / С.В. Макаркин. – Екатеринбург: УрИ ГПС МЧС России, 2015.

Нормативные правовые акты и нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 24.03.2021 № 54-ФЗ). [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

5. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ). [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

6. Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных Федеральными законами от 30.04.2021 № 116-ФЗ, от 11.06.2021 № 170-ФЗ). [Электронный ресурс] // URL: http:/www.consultant.ru.

Интернет-ресурсы

1. Сайт Президента России - www.kremlin.ru.

2. Официальный сервер органов государственной власти РФ - www.gov.ru.

3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания России - www.duma.ru.

4. Официальный интернет-портал правовой информации - www.pravo.gov.ru.

5. Официальный сайт компании «Консультант-Плюс» - http://www.consultant.ru.